

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Điền

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện

Căn cứ Điều 8 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022 quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; khoản 2 Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022 quy định: “Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”;

Căn cứ điểm đ, khoản 2, phần II, Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ có nêu: “Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”;

Thực hiện Công văn số 933/SNV-XDCQ ngày 13 tháng 5 năm 2024 của Sở Nội vụ tỉnh Thừa Thiên Huế về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp và thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét ban hành Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Điền, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022;

- Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng;

- Chỉ thị số 30-CT/TW, ngày 18 tháng 02 tháng 1998 của Bộ Chính trị (khóa VIII) “Về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở”;

- Kết luận số 65-KL/TW, ngày 04 tháng 3 năm 2010 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa X) “Về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 30-CT/TW, của Bộ Chính trị (khóa VIII)”;

- Kết luận số 120-KL/TW, ngày 07 tháng 01 năm 2016 của Bộ Chính trị (khóa XI) “Về tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở”;

- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Sự cần thiết ban hành

Trong những năm qua, cấp ủy đảng, chính quyền các cấp trên địa bàn huyện đã tổ chức quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của Đảng và Nhà nước về xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở, qua đó việc triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện đã có nhiều chuyển biến tích cực nhận thức của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân được nâng lên, từng bước được phát huy, mở rộng quyền làm chủ của Nhân dân.

Tuy nhiên, trong triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở vẫn còn có những tồn tại, hạn chế đó là: công tác tuyên truyền, quán triệt, triển khai các văn bản của Đảng, Nhà nước về thực hiện chế độ dân chủ ở cơ sở; nhận thức về thực hành dân chủ ở cơ sở chưa đồng đều; một bộ phận Nhân dân chưa biết và chưa nhận thức đầy đủ về quyền và lợi ích của mình khi tham gia các quan hệ xã hội, nhất là quan hệ với chính quyền cơ sở. Việc nắm tình hình và tham mưu giải quyết những vấn đề phát sinh từ cơ sở có lúc, có việc chưa kịp thời. Ban Thanh tra Nhân dân, Ban Giám sát của cộng đồng ở một số địa phương hiệu quả hoạt động chưa cao, chưa thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ; công tác biểu dương, khen thưởng chưa được quan tâm thường xuyên; chưa có chế tài xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm dân chủ ở cơ sở.

Nhằm thể chế hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở một cách nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, thống nhất cần phải có các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện, tạo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện quyền làm chủ của Nhân dân và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; việc triển khai thi hành Luật của các tổ chức, cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn huyện.

Với các căn cứ nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện là cần thiết và đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện làm cơ sở pháp lý cho các tổ chức, cơ quan, đơn vị triển khai thi hành Luật, bảo đảm kịp thời, đồng bộ, thống nhất, hiệu lực, hiệu quả, nhằm:

- Triển khai thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ trên địa bàn huyện.

- Phát huy quyền làm chủ của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động gắn với tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính và nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn huyện góp phần xây dựng phát triển năng lực và trình độ chuyên môn nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu của sự phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh.

- Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong việc thực hiện dân chủ cơ sở trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có đủ phẩm chất, năng lực và tinh thần phục vụ Nhân dân, làm việc năng suất, chất lượng, hiệu quả. Phòng ngừa, ngăn chặn và chống các hành vi tham nhũng, lãng phí, quan liêu, phiền hà, sách nhiễu Nhân dân

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát các quan điểm, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở, trong đó việc cụ thể hoá biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở của Luật Thực hiện dân chủ cơ sở phù hợp tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 13 tháng 5 năm 2024, Sở Nội vụ tỉnh Thừa Thiên Huế ban hành Công văn số 933/SNV-XDCQ về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp và thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Ngày 15 tháng 5 năm 2024, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Công văn số 1469/UBND giao trách nhiệm Phòng Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định.

3. Ngày 07 tháng 6 năm 2024, Phòng Nội vụ ban hành Công văn số 160/PNV đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia góp ý dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện.

4. Ngày 14 tháng 6 năm 2024, Phòng Nội vụ ban hành Báo cáo số 171/BC-PNV về tổng hợp kết quả tham gia góp ý dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện.

5. Ngày 14 tháng 6 năm 2024, Phòng Nội vụ ban hành Công văn số 172/PNV về việc tham mưu dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Điền.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Điền gồm có 03 Điều:

- Điều 1: Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Điền.

- Điều 2: Nguồn kinh phí thực hiện.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Nghị quyết quy định 05 nhóm chỉ tiêu và 05 nhóm biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở được cụ thể hóa bằng các biện pháp cơ bản, cần thiết để tổ chức thực hiện trên địa bàn huyện nhằm phát huy dân chủ ở cơ sở phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, gồm:

2.1. Chỉ tiêu

a) 100% người được giao nhiệm vụ thực thi pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; thành viên Ban Thanh tra nhân dân, thành viên Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng được bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ về thực hiện dân chủ ở cơ sở; Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng thôn, Trưởng ban công tác Mặt trận, tổ soạn thảo hương ước, quy ước được tham gia tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước.

b) 100% cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức công tác tuyên truyền, quán triệt, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao nhận thức cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở; thực hiện nghiêm các quy định về thực hiện dân chủ ở cơ sở; phát huy dân chủ đi đôi với giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, thực hiện công khai minh bạch các nội dung phải công khai theo quy định.

c) 100% cơ quan, đơn vị, địa phương phổ biến, triển khai và thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin trong thực hiện dân chủ ở cơ sở, thực hiện chuyển đổi số trong phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trên địa bàn.

d) 100% cơ quan, đơn vị, địa phương ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở; 100% hương ước, quy ước của tổ dân phố, thôn phải được rà soát, sửa đổi, bổ sung theo quy định.

e) 100% cơ quan, đơn vị, địa phương hỗ trợ, tạo điều kiện để Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ và phát huy hiệu quả hoạt động tại cơ sở.

2.2. Giải pháp

a) **Nhóm giải pháp về bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở**

- Xây dựng kế hoạch, chương trình đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức vững về chuyên môn, nghiệp vụ, có tư duy triển khai thực hiện pháp luật, có kỹ năng thu thập và xử lý thông tin nhanh nhạy, ứng dụng hiệu quả công nghệ thông tin vào quản lý nhà nước trong thực hiện dân chủ cơ sở.

- Bố trí cán bộ, công chức, viên chức và người lao động có năng lực để thực hiện nhiệm vụ, tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở tại cơ quan, đơn vị, địa phương. Đồng thời, đổi mới phương pháp, nâng cao chất lượng đào tạo, thường xuyên bồi dưỡng nghiệp vụ, cập nhật kiến thức hàng năm, nhằm đáp ứng nhu cầu thực tiễn.

- Đổi mới phương thức quản lý và thường xuyên kiểm tra chất lượng cán bộ, công chức, viên chức thực hiện pháp luật.

- Cán bộ, công chức, viên chức chủ động nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ trên nền tảng năng lực, trình độ và phẩm chất cần thiết để hiện thực hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

b) Nhóm giải pháp về tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, quán triệt, phổ biến, giáo dục pháp luật, quyền và nghĩa vụ của công dân, trách nhiệm của chính quyền, đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Đẩy mạnh công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, đặc biệt là giữa cơ quan Tư pháp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp; đổi mới, sáng tạo về hình thức, phương pháp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đảm bảo thực chất, hiệu quả, tạo sức lan tỏa trong Nhân dân.

- Xây dựng và triển khai có hiệu quả kế hoạch, chương trình phổ biến giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở tại cơ quan, đơn vị, địa phương.

c) Nhóm giải pháp về nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương trong thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp. Nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền trong xây dựng thực hiện quy chế dân chủ, đối thoại trực tiếp với Nhân dân, trong công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

- Bảo đảm quyền của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân được biết, tham gia ý kiến, quyết định và kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Phát huy hiệu quả công tác phối hợp giữa người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trong thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Xây dựng, ban hành quy chế thực hiện dân chủ phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của cơ quan, đơn vị, địa phương làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ hằng năm của cơ quan, đơn vị, tổ chức, địa phương.

d) Nhóm giải pháp về kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; phát hiện và xử lý nghiêm cơ quan, đơn vị, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở. Đưa tiêu chí thực hiện dân chủ ở cơ sở, cơ quan, đơn vị là một trong những căn cứ nhận xét, đánh giá kết quả làm việc của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong thực hiện nhiệm vụ và là một trong những tiêu chí để xếp loại cải cách hành chính của các cơ quan, đơn vị.

- Cán bộ, công chức, viên chức và người lao động nếu có hành vi vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở thì bị xử lý kỷ luật theo quy định pháp luật.

e) Nhóm giải pháp về ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

- Xây dựng và phát triển hạ tầng kỹ thuật, các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu phục vụ chuyển đổi số.

- Kiện toàn, nâng cao chất lượng của cán bộ, công chức, viên chức chuyên trách hoặc kiêm nhiệm công nghệ thông tin ở các cơ quan, đơn vị, địa phương đi đôi với việc bồi dưỡng, nâng cao khả năng khai thác, sử dụng công nghệ thông tin về thực hiện dân chủ ở cơ sở trong giai đoạn mới.

- Quy định chế độ báo cáo kết quả thực hiện quy chế dân chủ tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương.

(Có dự thảo Nghị quyết; Báo cáo tổng hợp tham gia góp ý của cơ quan, đơn vị; văn bản góp ý kèm theo).

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Điền, Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- BTV Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Chủ tịch và các PCT UBND huyện;
- Phòng Nội vụ;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Bảo